

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea
Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul de reglementare pentru desfășurarea activităților în sectorul energiei electrice și al energiei electrice și energiei termice produse în cogenerare, în vederea utilizării optime a resurselor primare de energie în condiții de accesibilitate, disponibilitate și suportabilitate, cu respectarea normelor de siguranță, calitate și protecție a mediului și a consumatorului vulnerabil.

În urma angajamentelor asumate de Guvern de respectare a prevederilor europene în domeniul energiei electrice, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, se aduc modificări Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, pentru partea de energie electrică, astfel:

Art. 22 alin. (1¹) prevede că până la 31 decembrie 2020, furnizarea de energie electrică pentru clienții casnici se realizează în condiții reglementate de către ANRE.

Art. 22 alin. (2) lit. d) prevede că ANRE are dreptul să aprobe și să publice tarifele aplicate de furnizorii de ultimă instanță clienților casnici pentru perioada până la 31 decembrie 2020;

Art. 28 lit b¹) prevede că producătorul este obligat să livreze furnizorilor de ultimă instanță, până la 31 decembrie 2020, energia electrică necesară asigurării consumului clienților casnici pentru care se aplică tarife reglementate, în conformitate cu reglementările elaborate de ANRE;

De asemenea, art. 76, alin. (4) prevede faptul că

prețurile de vânzare a energiei electrice livrate de producători furnizorilor de ultimă instanță conform prevederilor art. 28 lit. b¹) se stabilesc pe baza metodologiilor aprobate de ANRE.

Ca urmare a evoluției situației epidemiologice internaționale determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 și declarării pandemiei de către Organizația Mondială a Sănătății în data de 11 martie 2020,

Având în vedere:

- instituirea stării de urgență prin Decretul Președintelui României nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, precum și prelungirea acesteia prin Decretul Președintelui României nr. 240/2020 ,
- încetinirea economiei în ansamblu pe termen scurt și mediu cu efect direct asupra locurilor de muncă disponibile și asupra veniturilor populației,
- menținerea angajamentelor asumate față de Comisia Europeană de dereglementare a pieței de energie electrică la 1 ianuarie 2021,

Precum și faptul că:

- se observă o tendință de scădere a prețurilor pe piața angro de energie electrică, în special pe termen scurt, scădere care nu garantează menținerea la nivelul actual a prețurilor la clienții casnici pentru perioada iulie-decembrie 2020, ci, dimpotrivă, în situația unei achiziții de energie numai din piețele concurențiale prețurile la clienții casnici ar trebui să crească;
- nu s-a identificat, în actualele condiții legale de piață, o altă soluție pentru menținerea constantă a prețurilor la clienții casnici cărora li se asigură furnizarea energiei electrice în regim reglementat pentru perioada iulie-decembrie 2020;
- ANRE este obligată să elaboreze și să supună consultării publice în regim de urgență, respectiv, până la 15 mai a.c., un proiect de modificare/completare a Metodologiei de stabilire a tarifelor reglementate și a prețurilor aplicate de furnizorii de ultimă instanță clienților finali pentru semestrul al II-lea al anului 2020;
- timpul necesar asumat, respectiv până la sfârșitul anului 2020, pentru implementarea efectivă începând cu data de 1 ianuarie 2021 a mecanismelor de protecție directă a consumatorilor vulnerabili;
- analiza realizată asupra activității producătorilor de

energie relevă că, prin obligația temporară instituită pentru o parte din energia electrică produsă, se asigură recuperarea tuturor costurilor justificate și o cotă rezonabilă de profit ce permite dezvoltarea în continuare a companiilor,

se impune identificarea, în regim de urgență, pentru o durată determinată de timp, respectiv până la data de 31 decembrie 2020, a unor mecanisme prin care să se asigure menținerea, la valoarea actuală, a prețurilor la energia electrică furnizată clienților casnici în regim reglementat.

Astfel, potrivit prevederilor art.23 alin.(1) din Legea nr.123/2012: "Tranzacțiile cu energie electrică se desfășoară pe piața concurențială, în mod transparent, public, centralizat și nediscriminatoriu. alin. (2) prevede: Pe piața concurențială, tranzacțiile comerciale se fac angro sau cu amănuntul, conform reglementărilor ANRE, iar prețurile se formează în baza cererii și ofertei, ca rezultat al unor mecanisme concurențiale.

O derogare de la această regulă este prevăzută la art.28 lit. c) din Legea nr.123/2012, potrivit căreia energia electrică furnizată de producători furnizorilor de ultimă instanță este exceptată de la obligația de tranzacționare pe piața concurențială.

Totodată, art.29 lit.c) din Legea nr.123/2012 permite producătorilor de energie electrică" să tranzacționeze energia electrică și serviciile tehnologice de sistem pe piața reglementată și concurențială în mod transparent și nediscriminatoriu.

Astfel, modificările propuse în proiectul de act normativ sunt menite a stimula investițiile în noi capacități de producere a energiei electrice, în contextul îmbătrânirii capacităților existente. Dezvoltarea de noi capacități de producere a energiei electrice ar putea reduce actuala dependență a sistemului energetic național de condițiile meteorologice, sporind astfel siguranța energetică a României.

În acest sens, a apărut necesitatea introducerii unui nou articol în proiectul de act normativ, art. II, care prevede că obligația producătorului prevăzută la art. 28 lit. b¹) din Legea nr. 123/2012, de a livra furnizorilor de ultimă instanță, până la 31 decembrie 2020, energia electrică necesară asigurării consumului clienților casnici pentru care se aplică tarife reglementate, se aplică producătorilor care exploatează unități de producție dispecerizabile, doar pentru unitățile care nu beneficiază de scheme de sprijin,

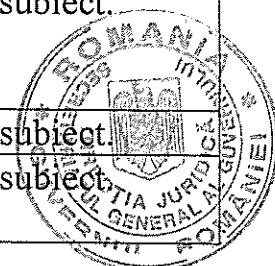
| | |
|--|--|
| | <p>în ordinea crescătoare a prețurilor stabilite de autoritatea competentă, pentru întreaga cantitate de energie electrică necesară consumatorilor casnici pentru care se aplica tarife reglementate, astfel încât acestea să nu fie majorate peste nivelul practicat la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, acestea putând fi ajustate în funcție de evoluția pieței, fără a putea depăși nivelul menționat anterior.</p> <p>De asemenea, se impune corelarea prevederilor art. 76 alin. (4) și modificarea acestora în sensul că prețurile de vânzare a energiei electrice livrate de producători furnizorilor de ultimă instanță conform prevederilor art. 28 lit. b1) și art. II introdus prin proiectul de act normativ, se stabilesc pe baza metodologiilor aprobate de ANRE.</p> <p>În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei emite reglementările necesare punerii în aplicare a prevederilor proiectului de act normativ.</p> |
| <p>2. Schimbări preconizate</p> | <p>Prin proiectul de act normativ se propune modificarea și completarea Legii nr. 123/2012 astfel:</p> <p>După alineatul (2) al articolului 23 din Legea nr.123/2012—se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„(2¹) Prin excepție de la prevederile alin.(1), pe piața concurențială, angro sau cu amănuntul, producătorii pot încheia contracte bilaterale în afara pieței centralizate, la prețurile negociate, cu respectarea regulilor de concurență, pentru energia electrică provenită de la noi capacități energetice de producție, puse în funcțiune după data de 1 iunie 2020”.</p> <p>La articolul 28, litera c) din Legea nr.123/2012 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„c) să oferteze public și nediscriminatoriu pe piața concurențială întreaga energie electrică rămasă disponibilă după îndeplinirea obligației prevăzute la lit.b¹), cu excepția energiei electrice provenite de la capacitățile energetice de producție prevăzute la art.23 alin.(2¹).”</p> <p>La articolul 29 alineatul (1), după litera c) din Legea nr.123/2012 se introduce o nouă literă, lit. c¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„c¹) să tranzacționeze energia electrică provenită de la capacitățile energetice de producție prevăzute la art.23 alin.(2¹) prin încheierea de contracte bilaterale în afara pieței centralizate, la prețuri negociate, cu respectarea</p> |

| | |
|--|--|
| | <p>regulilor de concurență”.</p> <p>Alineatul (4) al articolului 76 din Legea nr.123/2012 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(4) Prețurile de vânzare a energiei electrice livrate de producători furnizorilor de ultimă instanță conform prevederilor art. 28 lit. b¹) și art. II se stabilesc pe baza metodologiilor aprobate de ANRE.”</p> <p>Se introduce un nou articol, art. II, cu următorul cuprins:</p> <p>“Art. II. - Pentru perioada 1 iulie 2020 - 31 decembrie 2020, obligația prevăzută la art. 28 lit. b¹) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, cu modificările și completările ulterioare, se aplică producătorilor care exploatează unități de producție dispecerizabile, doar pentru unitățile care nu beneficiază de scheme de sprijin, în ordinea crescătoare a prețurilor stabilite de autoritatea competentă, pentru întreaga cantitate de energie electrică necesară consumatorilor casnici pentru care se aplica tarife reglementate, astfel încât acestea să nu fie majorate peste nivelul practicat la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, acestea putând fi ajustate în funcție de evoluția pieței, fără a putea depăși nivelul menționat anterior.”</p> |
|--|--|

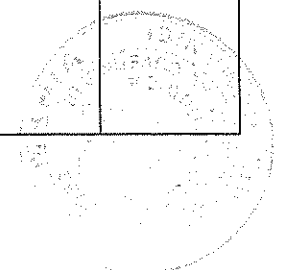
| | |
|---------------------------|---|
| 3. Alte informații | - |
|---------------------------|---|

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

| | |
|---|--|
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |



| 5. Alte informații | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
|--|--|------------------------|-------------|-------------|-------------|-----------------------|
| <p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p> | | | | | | |
| - mii lei- | | | | | | |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | - |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări | - | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | - | | | | | |

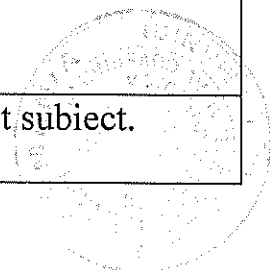


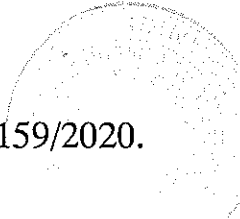
| | | | | | | |
|---|---|--|--|--|--|--|
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale | - | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | - | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | - | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | - | | | | | |
| 7. Alte informații | - | | | | | |

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

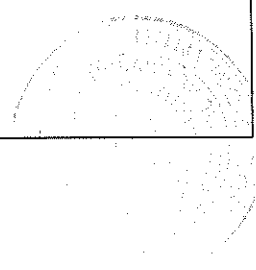
| | |
|---|--|
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1[^]1. Compatibilitate a proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Conformitatea | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

| | |
|---|--|
| proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | |
| 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Alte informații | - |
| Secțiunea a 6-a <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i> | |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Consultările organizate cu | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |



| | |
|--|--|
| <p>autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> | |
| <p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> | <p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.465/2020.</p> <p>Consiliul Concurenței a transmis adresa nr.6159/2020.</p>  |

| | |
|---|--|
| | |
| 6. Alte informații | |
| Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ | |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Sunt aplicabile dispozițiile art.33 ¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | - nu este cazul. |
| 3. Alte informații | - nu este cazul. |
| Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



LUDOVIC ORBAN

